

MAASEUTUHALLINNON YHTEISTOIMINTA-ALUE, EDUSTAJAN NIMEÄMINEN OHJAUSRYHMÄÄN

Kunnanhallitus	§ 173	4.4.2011
Kunnanhallitus	§ 451	24.10.2011

Khall § 173/4.4.2011 Uusi laki maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa

Laki maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa (L210/2010) tuli voimaan 1.4.2010. Lain tarkoituksena on koota maaseutuhallinto vähintään 800 tukihakemuksen jättänyttä maatalousyrittäjää kattaviksi alueiksi.

Maaseutuhallinnon järjestämisestä annetun lain mukaan kunta vastaa alueellaan maaseutuhallinnon järjestämisestä siten, että maaseutuhallinnon tehtävät tulevat hoidetuksi Euroopan yhteisön ja kansallisen lainsäädännön kannalta asianmukaisella tavalla. Jos kunta ei täytä vaatimuksia, sen tulee liittyä vaatimukset täyttävään maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen. Kunnan on tehtävä päätös yhteistoiminta-alueeseen liittymisestä viimeistään 1.5.2011. Kunnan, jolle järjestämisvastuu siirtyy, on toimitettava selvitys sopimuksen tekemisestä Maaseutuvirastolle viimeistään 1.1.2012. Yhteistoiminta-alueen on aloitettava toimintansa viimeistään 1.1.2013.

Jos kunta ei tee päätöstä liittymisestä 4 ja 6 §:ssä säädetty vaatimukset täyttävään yhteistoiminta-alueeseen eikä esitä perustetta, jolla 5 §:ssä säädettyä poikkeusta voidaan soveltaa sen alueella, valtioneuvosto päättää kunnan kuulumisesta yhteistoiminta-alueeseen, yhteistoiminta-alueen hallinnosta, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista sekä muista yhteistoiminnan järjestämiseksi välttämättömistä asioista, joista kunnat eivät ole sopineet.

Lain 5 §:n 2 momentissa todetaan, että yhteistoiminta-alueen muodostaville kunnille yhteisesti voidaan myöntää 4 §:n 1 momentissa säädetystä vaatimuksesta poikkeus, jos alueen vakiintuneet asiantisunnat tai palvelukokonaisuudet, vakiintunut yhteistyö maaseutuhallinnon järjestämisessä taikka erityiset maantieteelliset syyt huomioon ottaen toiminnallinen kokonaisuus muodostuu sellaiselle alueelle, jolla toimii vähemmän, kuin 800 maatalousyrittäjää. Lain 8 §:n mukaisesti kunnalla on hakemuksesta mahdollisuus saada ennakkotieto mahdollisuudesta soveltaa lain 5 §:ssä tarkoitettua poikkeusta maatilojen määrää koskevasta vaatimuksesta.

Tuusulan kunnan toimenpiteet

Jo ennen lain voimaantuloa, Tuusulan kunta aloitti neuvottelut lähikuntien kanssa sellaisen yhteistoiminta-alueen muodostamisesta, jossa se toimisi vetovastuullisena ns. isäntäkuntana. Neuvotteluiden ja useiden kokousten tuloksena, Tuusulan kunta jätti 25.11.2010 ennakkotietohakemuksen omasta sekä Espoon, Helsingin, Vantaan, Järvenpään ja Keravan kaupunkien puolesta Maa- ja metsätalousministeriöön. Yhteistoiminta-alueeseen liittyvien kuntien maatilojen määrä jäi tässä vaiheessa kuitenkin niin pieneksi, (alle 300 tilaa) että Maa- ja metsätalousministeriön jo odotettavissa ollut kielteinen päätös ennakkotiedosta saatiin 10.3.2011 (Dnro 52/421/2011).

Maa- ja metsätalousministeriön kielteisen päätöksen jälkeen, Tuusula aloitti välittömästi neuvottelut Mäntsälän kunnan kanssa, liittymisestä heidän ve-

tämänsä yhteistoiminta-alueeseen (n. 1150 maatilaa). Muut tähän alueeseen liittymässä olevat kunnat ovat Askola, Hyvinkää, Järvenpää, Kerava, Nurmi-järvi ja Pornainen. Ehdotuksen mukaan Mäntsälä toimisi isäntäkuntana ja palveluja tuotettaisiin sekä Mäntsälässä, että Hyvinkäällä sijaitsevassa sivu-toimipisteessä. Muut vaihtoehdot olisivat olleet joko läntisellä tai itäisellä Uudellamaalla. Näiden alueiden suunnitelmat ovat vielä kovin keskeneräiset ja kaavaillut isäntäkunnat ja toimipisteet sijaitsisivat huomattavasti kauem-pana. Näin ollen Mäntsälän suunta on Tuusulan kannalta selkeästi kustan-nustehokkain ja myös asiakasystävällisin vaihtoehto.

Mäntsälän yhteistoiminta-alue ja henkilöstö

Mäntsälän kunnan järjestämästä yhteistoiminta-alueesta on jo tehty alustava sopimusmalli ja kustannuslaskelmia. Varsinainen kuntien välinen sopimus-käsittely on kuitenkin myöhemmin syksyllä. Jonkinlaisen ennakkokäsityksen saamiseksi, on kustannuksista liitteenä alustava talousarvio, talousarvion pe-rusteita ja laskelma kustannusten jaosta kuntien kesken. Mäntsälän ehdotuk- sessa palveluja tuotetaan 2013 alkaen siis sekä Mäntsälässä, että Hyvinkääl- lä. Askolassa, Pornaisissa ja Tuusulassa järjestetään palvelupäivä kerran vii- kossa ja tarvittaessa muulloin ajanvarauksella. Palvelujen käyttöä seurataan. Tarvittaessa palvelupäivien määrää voidaan sopeuttaa kysyntää vastaavaksi sopimalla asiasta isäntäkunnan ja ao. kunnan kesken. Myös Hyvinkään sivu- toimipisteen tarvetta ja jatkoa arvioidaan uudelleen v. 2015.

Palvelujen luovuttajan henkilöstö siirtyy työsopimuslain ja kunnallisen vi- ranhaltijalain liikkeenluovutusta koskevan lainsäädännön mukaisesti 1.1.2013 Mäntsälän kunnan palvelukseen vanhoina työntekijöinä siltä osin, kun on kyse maaseutuelinkeinoviranomaistehtäviä päätoimisesti hoitaneista henkilöistä. Mäntsälän kunnan henkilöstöpäällikön tulkinta maaseutuhallin- non tehtävien järjestämiseen liittyvästä YT:stä on, että Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) mukaan, luovut- tavien kuntien pitää käydä yt-neuvottelu siirtyvien henkilöiden osalta, ennen kunkin kunnan kunnanhallituksen päätöstä. Tuusulan maatalouspalveluiden henkilöstön kanssa neuvottelut on käyty 31.3.2011.

Kustannukset

Vuosina 2013 ja 2014 kustannusten jaon perusteena on kunkin kunnan maa- seututoimen vuoden 2011 toteutuneet kustannukset. Näiden kustannusten yhe- teenlasketusta summasta lasketaan kunkin kunnan kustannusten prosentti- osuus, jota käytetään kustannusten jaon perusteena. Samaa kustannusten las- kentakaavaa olisi käytetty myös Tuusulan kunnan omassa mallissa. Perusta- misvaiheessa Tuusulan kunnan kustannuksissa syntyy säästöä vs. hallintosih- teerin määräaikaisen työsuhteen päättyessä, koska Mäntsälän kunnan palve- lukseen siirtyy ainoastaan maataloustoimenpäällikkö. Vuodesta 2015 alkaa siirtymäaika, jolloin kustannukset jaetaan osittain aikaisempien menojen suhteessa ja osittain aiheuttamisperiaatteen mukaan. Vuonna 2015 kustan- nuksista jaetaan aiheuttamisperusteen mukaan 1/3, vuonna 2016 1/2 ja 2017 2/3. Vuodesta 2018 alkaen kustannukset jaetaan kokonaan aiheuttamisperus- teen mukaan. Alustavien laskelmien mukaan, tämäkin kustannustenjakomalli näyttäisi hieman laskevan kustannuksia Tuusulan osalta.

Tarvittavat toimenpiteet Tuusulassa

Tulevalla yhteistoiminta-alueella on tarkoituksena hoitaa ainoastaan uuden lain tarkoittamia maaseutuelinkeinoviranomaisen tehtäviä, josta syystä maatalousmaan vuokraamiseen liittyvät tehtävät, tulee siirrettäväksi pois maatalouspalveluista. Myös maaseutuelinkeinojen kehittämiseen liittyvät tehtävät, joihin kuuluu pääasiassa Tuusulan kunnan osallistumiin Emo ry:n hallinnoimiin hankkeisiin liittyvän rahoituksen hoito, täytyy tässä yhteydessä siirtää toisaalle. Molemmat tehtäväalueet on siirretty 2000- luvun loppupuolella maatalouspalveluihin ja ne ovat aiemmin sijainneet kunnan muissa palveluissa.

Tulevan yhteistoiminta-alueen kunnallisena toimielimenä toimii palveluista järjestämisvastuun sopimuksella saava Mäntsälän kunnanhallitus. Tämä tekee maatalouslautakunnan Tuusulassa tarpeettomaksi ja päätös lautakunnan lakkauttamisesta tulee tehdä valtuustokauden loppuun mennessä. Tuusulan kunta on hoitanut vuodesta 1991 ostopalvelusopimuksen perusteella myös Järvenpään ja Keravan kaupunkien maataloushallintoasiat. Maataloustoimenpäällikkö on pitänyt Järvenpään ja Keravan edustajat tietoisina uudesta laista ja neuvotteluista, joita kuntien kesken on käyty. Ensisijaisesti molemmat kaupungit ovat olleet liittymässä Tuusulan isännöimään yhteistoiminta-alueeseen, mutta tietoisina ennakkotietohakemuksen kielteisestä päätöksestä, ovat ilmoittaneet tekevänsä päätökset liittymisestä Mäntsälän yhteistoiminta-alueeseen. Keravalla asia on kaupunginhallituksessa 4.4.2011 ja Järvenpäässä 18.4.2011. Uusien sopimuksien astuessa voimaan, tulee irtisanoa vanha, Tuusulan kunnan ja Järvenpään sekä Keravan kaupunkien välinen, vuonna 1991 tehty ostopalvelusopimus.

Tässä vaiheessa kuntien on siis tehtävä lain mukainen päätös yhteistoiminta-alueeseen liittymisestä ja varsinainen kuntien välinen sopimus yhteistoiminta-alueesta, tulee tehtäväksi myöhemmin syksyllä.

Lisätiedot: maataloustoimenpäällikkö Tero Heiskanen, p. 040 314 3034

Liitteet

- Maa- ja metsätalousministeriön kielteinen ennakkopäätös
- alustava talousarvio
- alustavan talousarvion perusteita
- kustannusten jako kuntien kesken

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunta liittyy Mäntsälän kunnan isännöimään maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen 1.1.2013 alkaen
- esittää kuntien välisessä sopimuskäsittelyssä sopimukseen kohdan, jossa sovittujen päivystyspäivien lisäksi ns. päätukihaun yhteydessä Tuusulan kunnassa järjestetään viikon kestävä tukihakemusten vastaanotto
- irtisanoa Järvenpään ja Keravan kaupunkien kanssa vuonna 1991 tehdyn ostopalvelusopimuksen maataloushallinnon tehtävien hoidosta 31.12.2012 lukien.

Tero Heiskanen selosti asiaa kokouksessa.

Khall § 451/24.10.2011

Laki maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa (210/2010) on tullut voimaan 1.4.2010. Uuden lain mukaan kunnan on muodostettava maaseutuhallinnon tehtävien hoitamiseksi toiminnallinen kokonaisuus, jossa toimii vähintään 800 maatalousyrittäjää ja tehtäviä hoitaa vähintään 5 henkilöä. Jos säädetyt vaatimukset eivät täyty, kunnan on liitettävä vaatimukset täyttävään maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen. Yhteistoiminta-alueen on aloitettava toimintansa viimeistään 1.1.2013.

Koska Uudellamaalla ei yksikään kunta yksinään täytä lain vaatimusta, on kuntien välillä käyty neuvotteluja maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamisesta. Mäntsälässä 21.3.2011 pidetyssä neuvottelussa sovittiin maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamisesta 1.1.2013 alkaen. Isäntäkuntana toimii Mäntsälän kunta. Siihen liittyvät Askolan, Pornaisten, Nurmijärven ja Tuusulan kunnat sekä Hyvinkään, Järvenpään ja Keravan kaupungit. Kuntien kunnan/kaupunginhallitukset tekivät huhtikuussa 2011 päätökset yhteistoiminta-alueen muodostamisesta ja siihen liittymisestä. Yhteistoimintasopimus sovittiin käsiteltäväksi erikseen syksyllä 2011. Mäntsälän kunta on tehnyt Maaseutuvirastolle lain 210/2010 8 §:n mukaisen ilmoituksen muodostettavasta yhteistoiminta-alueesta.

Yhteistoimintasopimusta on valmisteltu siltä pohjalta, että laaditaan kaksi erillistä sopimusta: Yhteistoimintasopimus maaseutuhallinnon järjestämisestä sekä Mäntsälän, Pornaisten, Askolan, Tuusulan, Järvenpään, Keravan, Hyvinkään ja Nurmijärven maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen henkilöstösopimus. Sopijakuntien neuvottelu, jossa viimeisteltiin sekä yhteistoimintasopimuksen että henkilöstösopimuksen sisältö, pidettiin 16.9. klo 9.00. Henkilöstösopimus käsiteltiin yt-lain mukaisesti henkilöstön ja heidän edustajiensa kanssa 16.9. klo 12.30. Yt-neuvottelussa palkkojen harmonisointi toivottiin tehtävän yhden vuoden aikana siirtymäajankohdasta lukien. Perusteluna ehdotukselle oli Kuuma-henkilöstösopimuksessa sovittu aikataulu sekä asian suhteellisen pieni taloudellinen merkitys. Kuntien neuvottelussa hyväksytyssä sopimuksessa on sovittu palkkojen harmonisointi tehtäväksi kahden vuoden aikana siirtymäajankohdasta lukien. Mäntsälän kunta hyväksyy palkkojen harmonisoinnin toteutettavaksi yhden vuoden kuluessa siirtymäajankohdasta lukien.

Yhteistoimintasopimus on tehtävä vuoden 2011 aikana. Lain maaseutuhallinnon järjestämisestä 210/2010 16 §:n mukaan kunnan, jolle järjestämisvastuu siirtyy, on toimitettava selvitys sopimuksen tekemisestä Maaseutuvirastolle viimeistään 1.1.2012. Molemmat sopimukset käsitellään kuntien neuvottelussa sovitusti kunkin kunnan/kaupungin toimivaltaisissa toimielimissä samanaikaisesti loka-marraskuussa 2011.

Liitteenä yhteistoimintasopimus maaseutuhallinnon tehtävien järjestämisestä, Mäntsälän, Pornaisten, Askolan, Tuusulan, Järvenpään, Keravan, Hyvinkään

ja Nurmijärven maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen henkilöstösopimus
ja ote yhteistyökomitean pöytäkirjasta 20.10.2011 § 51.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää hyväksyä

- maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamisen 1.1.2013 lukien siten kuin kuntien välisissä neuvotteluissa on sovittu ja Tuusulan kunnan liittymisen yhteistoiminta-alueeseen
- yhteistoimintasopimuksen maaseutuhallinnon tehtävien järjestämisestä
- maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen henkilöstösopimuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 359/24.9.2012

Yhteistoimintasopimuksen 1 §:n mukaantoimintojakoordinoivaksi elimeksi perustetaan ohjausryhmä, johon kukin sopijakunta nimeää yhden viranhaltijaedustajan ja sopijakuntien henkilöstöjärjestöt yhden henkilöstön edustajan. Ohjausryhmä valvoo sopijakuntien etuja ja yhteistoimintasopimuksen toteuttamista, käsittelee talousarviota ja seurantaraportteja, osallistuu kustannusten jakoperiaatteiden valmisteluun sekä toimii sopijakuntien yhteistyöelimenä.

Mäntsälän kunta on pyytänyt mm. Tuusulan kuntaa nimeämään edustajansa ohjausryhmään. Henkilöstön edustaja tulee Mäntsälästä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- nimetä Tuusulan kunnan edustajaksi maaseutuhallinnon ohjausryhmään Tuula Hyttisen
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Arto Lindberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 21.04.

ote
Mäntsälän kunta